

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ד באדר ב' התשע"ט
31 במרץ 2019
סימוכין : 295507

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/03/2019

משתתפים :

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת ועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 25/02/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 27/03/19

בקשה מס': 632207

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת מלם שכר בע"מ, לצורך חילול שכר עובדי המדינה וגימלאיה, לתקופה שמיום 01/05/19 ועד ליום 30/04/20, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

₪ 50,000,000 כולל מע"מ

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מלם שכר בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/05/19 ועד ליום 30/04/20.

הערות ונימוקים :

1. משרד האוצר, באמצעות החשכ"ל, אחראי על מערך שכר עובדי המדינה והפקת תלושי המשכורת מדי חודש. החברה המבצעת את חילול השכר הינה חברת "מלם שכר".
2. בשנת 1993 נחתם חוזה ההתקשרות בין חברת מלם מערכות (מלם שכר) למדינת ישראל באמצעות החשכ"ל לתקופה של שלוש שנים. עם סיום תקופת ההתקשרות יצא החשכ"ל למכרז חדש לחילול שכר בו זכתה חברת "חילן", אולם ההתקשרות זו לא הצליח וההתקשרות עם חברת מלם הוארכה על בסיס הצעתה במכרז. מאז, נעשתה ההתקשרות עם חברת מלם בדרך של הארכת תקופת ההתקשרות בפטור ממכרז, כדלקמן:
 - אישור פטור ממכרז מיום 6.3.2007 ועד ליום 21.2.11, לפי תקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים.
 - אישור פטור ממכרז מיום 20.2.11 ועד ליום 31.12.11 לפי תקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים.
 - אישור פטור ממכרז מיום 1.1.12 ועד ליום 31.7.12 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
 - אישור פטור ממכרז מיום 14.8.12 ועד ליום 31.1.13 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
 - אישור פטור ממכרז מיום 1.2.13 ועד ליום 30.6.14 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
 - אישור פטור ממכרז מיום 2.2.15 ועד ליום 1.2.16 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
 - אישור פטור ממכרז מיום 1.5.16 ועד ליום 1.5.17 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
 - אישור פטור ממכרז מיום 1.5.17 ועד ליום 1.5.18 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
 - אישור פטור ממכרז מיום 1.5.18 ועד ליום 30.4.19 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
3. בשנת 2018 חלה התקדמות משמעותית באפיון תשתיות השכר והערכות לשדרוג מערכות השכר והגמלאות בממשלה בהתאם לתפיסת פתרון ממשלתי כולל. התוצר המרכזי בתפיסת הפתרון לרבות ארכיטקטורת מערכות המידע כפי שגובשה, מהווה בסיס לאפיון תשתיות השכר לקראת

- יציאה למכרז שדרוג/ החלפת מערכות המידע והסדרת תהליכי העבודה בתחומים אלו תוך ראייה כלל ממשלתית. להלן פירוט רכיבי התהליך:
- א. **קצבאות גמלאים בפנסיה תקציבים במנהלת הגמלאות** – בשנת 2018 זכתה חברת "חילן" במכרז לתפעול מערך תשלומי הגמלאות בתצורה של לשכת שירות חיצונית והמערכת צפויה "לעלות לאוויר" במחצית הראשונה של שנת 2019.
- ב. **שכר פעילים במשרדי הממשלה הפועלים במערכת מרכב"ה** - שני פרויקטים עיקריים מקודמים:
- פרויקט לניהול מערך נתונים קובעי שכר של הממשלה על תשתית SAP במרכב"ה.
 - פרויקט לניהול חוקת שכר ממשלתית על תשתית SAP במרכב"ה.
- ג. **חילול השכר במשטרת ישראל**: משטרת ישראל נמצאת בעיצומו של פרויקט הקמה ותפעול השכר והגמלאות על בסיס תשתיות SAP. חלה תזוזה בלוחות הזמנים לאור תוספות בתכולת הפרויקט. המועד הצפוי לעלייה לאוויר למערכת השכר החדשה הינו בינואר 2020.
- ד. **הטמעת מערכות לניהול הגמלאות ומערכת לחילול תלושי קצבה לכלל גמלאי המדינה בפנסיה תקציבית, בהתאם לחוק הגמלאות** – מערכת הפרישה שמפתחת המדינה (מפ"ם) עלתה לאוויר במרבית תכולותיה. צפי עליה מלאה לאוויר סוף שנת 2019. במקביל נבחרה במכרז חברת חילן כלשכת שירות לחישוב קצבאות הגמלאים והיא מחליפה את חברת מלם. מועד הצפוי לעלייה לאוויר למערכת לחילול תלושי קצבה לגמלאי המדינה הינו יוני 2019.
- ה. **שדרוג תשתיות שכר העובדים הפעילים** - במהלך שנת 2018 נערכה חטיבת השכר לביצוע הפרויקטים העוסקים באפיון והטמעת מערכות מידע ממוחשבות לניהול תהליכי חוקת השכר, חילול השכר ובקרת השכר בממשלה. במקביל פרסמה חטיבת השכר מכרז למנהל הפרויקט ובחרה זוכה. סטטוס הפרויקטים המבוצעים מפורט להלן:
- ו. **ניהול נתונים קובעי שכר של הממשלה במרכב"ה (מערכת ה-ERP הממשלתית על פלטפורמת SAP)** – מטרת הפרויקט היא להקים ולנהל את כל הנתונים קובעי השכר במרכב"ה. הפרויקט מבוצע ע"י ליווי משרד רו"ח BDO, במסגרת זו הוגדרו 8 נושאים להם מבוצע אפיון מפורט, כל מסמך אפיון מאושר ע"י וועדת משתמשים ועובר למרכב"ה שתפקידה להכין אפיון מפורט ולפתח את הנדרש במודול HR. במקביל מבצע משרד BDO תכנון מחדש של תהליכי העבודה בחשבונות השכר ויחידות משא"ן בעידן חישוב שכר במרכב"ה. בנוסף, יוקם ממשק בין מרכב"ה למלם אשר יעביר את הנתונים קובעי השכר ממרכב"ה למלם לצורך חישוב שכר. צפי סיום הפיתוח במרכב"ה הוא רבעון 4 2020, צפי סיום יישום הפרויקט הוא רבעון 1 2021.
- ז. **ניהול חוקת השכר של הממשלה במרכב"ה** – מטרת הפרויקט היא לתעד את חוקת השכר של עובדי המדינה לכל אוכלוסיות העובדים השונות, תוך איתור מסמכי המקור (הסכמי שכר, הוראות וכו') המשמשים כאסמכתה לתיעוד השכר. הפרויקט מבוצע תחילה בגין 4 משרדי פיילוט (אוצר, למ"ס, רשות האכיפה, פיתוח הנגב והגליל) במסגרתו נשלפו סמלי השכר שנעשה בהם שימוש בשנה וחצי האחרונות, כל סמל ממופה לפורמט סטנדרטי התואם את מודל הנתונים של SAP. במקביל נבנה סימולטור שכר שנועד לבדוק את נכונות התיעוד. צפי השלמת תיעוד החוקה במשרדי הפיילוט הוא רבעון 1 2019 צפי לסיום כלל התיעוד רבעון 3 2020.
4. על מנת לאפשר המשך מתן שירותי חילול שכר עובדי המדינה וגמלאיה על ידי חברת מלם בתקופה הביניים שעד לפרסום מכרז במתכונת ולוחות הזמנים בהתאם ליוזמות שצוינו לעיל, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות.
5. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

עו"ד אפרת נחלון

מר ויקטור וייס

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך